

ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Szczecin, dnia 20 grudnia 2019 r.

„BEZPIECZNE FERIE ZIMOWE 2020”

ZALECENIA

Wojewody Zachodniopomorskiego
dla organów administracji rządowej w województwie
i samorządu terytorialnego w sprawie
działań na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego
w okresie zimy oraz ferii zimowych w 2020 roku
w Województwie Zachodniopomorskim

DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

dr inż. Paweł Rodzoś

Szczecin – grudzień 2019 - marzec 2020 rok

Ferie zimowe, które w województwie zachodniopomorskim przypadają w terminie **10 - 28 lutego 2020 r.**, są okresem zwiększonego ruchu turystycznego, zwłaszcza dzieci i młodzieży uczestniczącej w różnych formach zorganizowanego wypoczynku, zarówno na obszarze kraju, województwa oraz za granicą. Okres ten corocznie wymaga szczególnej troski zwłaszcza wobec dzieci i młodzieży, w kontekście zdarzeń specyficznych dla okresu zimowego, które mogą mieć bezpośredni wpływ na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego dla wypoczywającej młodzieży szkolnej i osób przebywających w Województwie Zachodniopomorskim. Ograniczenie skali tych zagrożeń i zapewnienie właściwego poziomu bezpieczeństwa dzieciom i młodzieży podczas ferii zimowych, to podstawowe zadanie w tym okresie dla organów administracji rządowej w województwie i samorządu terytorialnego, odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny. Mając na uwadze zagrożenia występujące podczas ferii zimowych, należy uwzględnić także bezpieczeństwo dzieci i młodzieży pozostającej w miejscach swego zamieszkania oraz przyjeżdżającej na wypoczynek do naszego województwa, zapewniając im szczególną ochronę, a także zaoferować atrakcyjne formy i sposoby spędzania czasu wolnego.

Realizacji tych zadań powinny towarzyszyć konsekwentne działania przedstawicieli wszystkich organów administracji rządowej w województwie oraz samorządu terytorialnego.

Bezpieczne ferie zimowe to także realizacja wspólnych inicjatyw z podmiotami pozarządowymi oraz innymi instytucjami organizującymi wypoczynek dla dzieci i młodzieży. Tylko takie kompleksowe działania zagwarantują pełne bezpieczeństwo i pozwolą zapobiec niepożądanym zjawiskom w miejscach licznie odwiedzanych przez dzieci i młodzież.

1. Ocena stanu bezpieczeństwa w okresie zimy 2018/2019 roku:

Na podstawie prowadzonych analiz dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w województwie zachodniopomorskim należy stwierdzić, że w okresie zimowym do głównych przyczyn powstawania zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku oraz życia i zdrowia należały:

- wypadki drogowe w trakcie dojazdu (powrotu) do (z) miejsc wypoczynku, które powstają najczęściej w wyniku niedostosowania prędkości jazdy do zimowych i często zmieniających się warunków pogodowych i drogowych,
- drobna przestępczość (np. kradzieże, włamania, bójki), która często popełniana jest przez osoby będące pod wpływem alkoholu lub środków odurzających,
- brak dbałości o zachowanie odpowiednich zasad higieny, szczególnie w zakresie zbiorowego żywienia,
- niefrasobliwość dzieci i młodzieży w zakresie korzystania z możliwości zabaw dostępnych jedynie zimą, w tym szczególnie zabaw na zamrzniętych zbiornikach wodnych.

2. Obszary realizacji zadań oraz kierunkowe działania w celu poprawy oraz zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w okresie zimy oraz ferii zimowych 2020 roku:

Obszar I: Bezpieczeństwo na drogach oraz w komunikacji kolejowej i autobusowej, ze szczególnym uwzględnieniem tras wiodących do najczęściej uczęszczanych rejonów województwa oraz miejsc wypoczynku, w tym kierunkowe działania, jak:

- kompleksowa kontrola przestrzegania przepisów ruchu drogowego przez kierowców, w tym szczególnie w zakresie przestrzegania prędkości jazdy,

trzeźwości kierowców, używania pasów bezpieczeństwa, bezpiecznego przewozu osób,

- pomoc i ułatwienia dla młodzieży i dzieci podróżujących autokarami turystycznymi, a w tym kontrole stanu technicznego autokarów oraz trzeźwości i stanu psychofizycznego kierowców,
- stały nadzór i monitorowanie stanu technicznego, prawidłowości oznakowania oraz przejezdności dróg samochodowych, szczególnie w przypadku trudnych warunków atmosferycznych: intensywne opady śniegu, oblodzenia dróg,
- przygotowanie i prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach,
- przygotowanie i utrzymanie w gotowości interwencyjnej sił i środków ratownictwa drogowego,
- przygotowanie i utrzymanie w gotowości do użycia sił i środków państwowego ratownictwa medycznego,
- podejmowane działania winny być koordynowane w ramach terytorialnej odpowiedzialności przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie, przy współdziałaniu Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego, Straży Granicznej, Żandarmerii Wojskowej oraz służb i instytucji odpowiedzialnych za stan techniczny dróg oraz ich zimowe utrzymanie.

Obszar II: Bezpieczeństwo w miejscach wypoczynku, w tym kierunkowe działania, jak:

- prowadzenie działań prewencyjnych zmierzających do rozpoznawania źródeł przestępczości oraz minimalizacji zagrożeń i walki ze sprawcami przestępstw, a także zachowań patologicznych i kryminogennych, sprzedaży środków psychotropowych i dopalaczy, głównie wśród nieletnich,
- prowadzenie kontroli i nadzór nad przygotowaniem i bezpiecznym funkcjonowaniem infrastruktury wypoczynkowo – rekreacyjnej, nadzór nad właściwym wypełnianiem obowiązków przez osoby ją obsługujące,
- prowadzenie kontroli i nadzór nad funkcjonowaniem miejsc rozrywki oraz bezpiecznym przebiegiem organizowanych imprez rozrywkowych, sportowych, itp.,
- prowadzenie działań informacyjnych (pogadanki, spotkania) na temat negatywnych skutków i konsekwencji zażywania środków psychotropowych oraz dopalaczy,
- propagowanie i egzekwowanie bezpiecznych zachowań wśród uczestników wypoczynku, koordynowane w ramach terytorialnej odpowiedzialności przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie, przy współdziałaniu innych służb i inspekcji oraz mediów lokalnych,
- kontrole i stały monitoring stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego obszarów i miejsc wypoczynku, koordynowane przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej,
- kontrole i stały monitoring stanu bezpieczeństwa przeciwepidemicznego w miejscach masowego wypoczynku, koordynowane przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie,
- kontrole i stały monitoring stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej oraz urzędzeń, koordynowane przez Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Szczecinie,

- kontrole i monitorowanie placówek organizujących wypoczynki dla dzieci i młodzieży w zakresie: warunków działalności, programu i organizacji pracy wychowawczej, kwalifikacji kadry pedagogicznej, prowadzone i koordynowane przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie.

Obszar III: Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania, z wyeksponowaniem bezpieczeństwa w miejscach masowej zabawy i rozrywki, w tym kierunkowe działania, jak:

- prowadzenie działań prewencyjnych, zmierzających do jak najszerszego rozpoznania źródeł przestępczości oraz minimalizacji zagrożeń i walki ze sprawcami przestępstw, jak również zachowań patologicznych oraz kryminogennych, sprzedaży środków psychotropowych, w tym dopalaczy głównie wśród nieletnich,
- prowadzenie działań informacyjnych (pogadanki, spotkania) na temat negatywnych skutków i konsekwencji zażywania środków psychotropowych oraz dopalaczy,
- nadzór nad funkcjonowaniem i bezpiecznym przebiegiem organizowanych imprez kulturalnych, sportowych, koordynowane przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie, przy współdziałaniu z innymi służbami oraz instytucjami lokalnymi,
- kontrole oraz stały monitoring stanu bezpieczeństwa przeciwepidemicznego na obszarze województwa, koordynowany przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie,
- inicjowanie różnych form wypoczynku zorganizowanego dla dzieci i młodzieży, przebywającej w miejscu zamieszkania, koordynowane przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty, we współdziałaniu z organami samorządu terytorialnego oraz organizacjami pozarządowymi.

Zaplanowane oraz realizowane w okresie ferii zimowych ww. działania powinny przyczynić się do osiągnięcia następujących celów:

- stworzenia właściwych warunków do bezpiecznego pobytu i wypoczynku dzieci i młodzieży oraz osób przebywających w naszym województwie,
- zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego wszystkim mieszkańcom województwa oraz osobom przyjeżdżającym do województwa w okresie trwania całego sezonu zimowego,
- ograniczenia ilości występowania czynów przestępczych oraz zjawisk patologii społecznych, szczególnie dokonywanych wobec osób nieletnich.

Inspiracją do powyższych działań i szerokiej współpracy pomiędzy poszczególnymi organami administracji rządowej w województwie i samorządu terytorialnego, powinien być zakres kompetencji i odpowiedzialności, możliwości osobowe i sprzętowe, jak również potrzeby lokalnych społeczności. Wiodącą rolę w tym zakresie powinni spełniać:

- Komendant Wojewódzki Policji w Szczecinie,
- Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie,
- Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie,
- Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Szczecinie,
- Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie,
- Starostowie powiatów oraz wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast.

Na podstawie sformułowanych zaleceń i określonych zadań, kierownicy jednostek administracji rządowej w województwie oraz organów samorządu terytorialnego, w ramach posiadanych kompetencji, opracują własne plany działania w zakresie utrzymania właściwego stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, ujmując w nich również zakres i sposób współdziałania z innymi podmiotami w okresie trwania ferii zimowych.

W celu zapewnienia bieżącego przepływu informacji dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, przypadków rażącego naruszenia jego stanu, jak również możliwości zgłaszania uwag i spostrzeżeń, w Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego funkcjonować będzie w okresie trwania ferii zimowych całodobowa infolinia o numerze **800-170-010**.

Kierownicy jednostek administracji rządowej w województwie uczestniczących w realizacji ww. zadań, jak również starostowie powiatów, w **terminie do 15 marca 2020 r.**, przedstawią informację o wykonywanych zadaniach w ramach akcji „**Bezpieczne Ferie Zimowe 2020**”, w której należy ująć: rodzaj i zakres realizowanych zadań, osiągnięte rezultaty, wnioski z podjętych działań. Powyższą informację należy przesłać do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie oraz w formie elektronicznej na adres: aulass@szczecin.uw.gov.pl.

Do wiadomości:

1. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie.
2. Komendant Wojewódzkiej Policji w Szczecinie.
3. Zachodniopomorski Wojewódzki Komendant Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie.
4. Szef Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w Szczecinie.
5. Komendant Morskiego Oddziału Straży Granicznej w Gdańsku.
6. Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie.
7. Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie.
8. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Szczecinie.
9. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego w Szczecinie.
10. Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Szczecinie.
11. Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie.
12. Starostowie Powiatów, Prezydenci Miast na prawach powiatu.

OBSZARY DZIAŁANIA I ZAKRES ZADAŃ DO REALIZACJI W OKRESIE FERII ZIMOWYCH W 2020 ROKU

Obszar zabezpieczenia i kontroli		Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy
I. Bezpieczeństwo na drogach oraz w komunikacji kolejowej i autobusowej	1. Bezpieczeństwo na drogach	<p>Kontrola stanu technicznego pojazdów (autokarów, autobusów, busów) przewożących dzieci i młodzież, uprawnień kierowców wykonujących przewozy osób, legalności prowadzonej działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób oraz rodzaju i jakości paliwa w zbiornikach pojazdów i stacjach paliw. Monitorowanie przewozu towarów.</p> <p>Kontrola (prewencja) przestrzegania przepisów ruchu drogowego, a szczególnie w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prędkości, - przewozu dzieci, - używania pasów bezpieczeństwa, - trzeźwości i stanu psychofizycznego kierowców, - poruszania się po drogach innych uczestników ruchu. <p>Nadzór nad właściwym oznakowaniem, stanem technicznym oraz przepustowością (przejezdnością) w okresie zimowym głównych dróg dojazdowych do rejonów wypoczynku. Propagowanie korzystania z alternatywnych tras dojazdu (objazdów) do miejsca wypoczynku.</p> <p>Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno-edukacyjnej w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach, w tym przewozu dzieci i młodzieży oraz udzielania pierwszej pomocy.</p>	<p>Policja Inspekcja Transportu Drogowego Straż Graniczna</p>
	2. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji kolejowej i autobusowej	<p>Nadzór nad bezpieczeństwem podróżnych w środkach komunikacji publicznej oraz na dworcach PKP i PKS, a szczególnie w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - kradzieży i rozbojów, - sprzedaży i spożywania narkotyków, dopalaczy oraz napojów alkoholowych, - pozostawiania dzieci bez opieki. <p>Nadzór nad stanem sanitarno-higienicznym obiektów służących do obsługi podróżnych, w tym: dworce, poczekalnie, punkty żywienia, sanitariaty.</p>	<p>Policja Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa</p> <p>Spółki przewozowe PKP Straż Ochrony Kolei Spółki przewozowe PKS</p> <p>Państwowa Inspekcja Sanitarna</p>

II. Bezpieczeństwo w miejscach wypoczynku	1. Bezpieczna kwatery (miejsca wypoczynku, obiekty użyteczności publicznej)	Przeprowadzenie kwalifikacji wszystkich obiektów wypoczynkowych (placówek, ośrodków) zgłoszonych do organizacji zbiorowego zimowego wypoczynku dzieci i młodzieży, w tym szczególnie pod względem: <ul style="list-style-type: none"> - stanu technicznego, - wyposażenia socjalno-bytowego, - stanu zabezpieczenia przeciwpożarowego, - stanu sanitarno – higienicznego, - organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników tych obiektów i ich mienia. 	Inspekcja Nadzoru Budowlanego Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Kuratorium Oświaty Jednostki samorządu terytorialnego
		Zapewnienie właściwego stanu bezpieczeństwa sanitarnego poprzez przeprowadzanie kontroli: <ul style="list-style-type: none"> - przygotowania obiektów, placówek wczasowych w zakresie spełniania wymogów do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków i obrotu artykułami spożywczymi, - stanu innych sezonowych obiektów żywieniowych i punktów małej gastronomii, - stanu sanitarno-technicznego obiektów użyteczności publicznej, - stanu jakości wody spożywczej. 	Państwowa Inspekcja Sanitarna
		Kontrola przygotowania organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży przed rozpoczęciem ferii pod względem: <ul style="list-style-type: none"> - sprawdzenia prawidłowości rejestracji wypoczynku, - organizacji pracy zgłoszonych placówek, - pracy opiekuńczej i wychowawczej, - zatrudnienia kadry wychowawczej. Nadzór nad realizacją powyższych wymagań, zapewniający bezpieczny pobyt uczestników podczas ferii.	Kuratorium Oświaty
		Nadzór nad stanem technicznym obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych, w tym: hal widowiskowo-sportowych, basenów, lodowisk oraz obiektów wielkopowierzchniowych pod kątem zalegania pokrywy śnieżnej.	Inspekcja Nadzoru Budowlanego

2. Bezpieczny wypoczynek i zabawa	<p>Monitoring miejsc masowej zabawy i rozrywki, w tym szczególnie pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - legalności prowadzenia działalności rozrywkowej, - nadzoru nad organizacją bezpieczeństwa imprez organizowanych dla dzieci i młodzieży, - stanu technicznego urządzeń i sprzętu. 	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego Służba Celna</p>
	<p>Monitoring (prewencja) obiektów oraz miejsc pobytu i wypoczynku, szczególnie dzieci i młodzieży, jak: obiekty widowiskowo-sportowe, place zabaw i rozrywki, itp.) oraz organizowanych imprez rozrywkowych pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - legalności prowadzenia działalności rozrywkowej i handlowej oraz jakości oferowanych usług, - zapewnienia bezpieczeństwa podczas imprez masowych, - stanu technicznego obiektów, sprzętu i urządzeń wykorzystywanych w tych obiektach, - wyrobu, sprzedaży i spożywania narkotyków, dopalaczy, napojów alkoholowych oraz wyrobów tytoniowych - pedofilii oraz pornografii dziecięcej, - zjawisk psychomanipulacyjnych, - pozostawiania dzieci bez opieki, <p>Przeciwdziałanie wymienionym zjawiskom i naruszeniom przepisów dot. bezpieczeństwa i porządku publicznego w tych miejscach.</p>	
	<p>Monitoring i prewencja zamierzonych zbiorników wodnych, jak: stawy, jeziora, rzeki, baseny, wykorzystywanych przez dzieci i młodzież jako lodowiska.</p>	<p>Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki OSP, straże gminne/miejskie</p>
	<p>Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno-edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa przy wykorzystaniu prasy regionalnej i lokalnej oraz TV i radia, w tym także Regionalnego Systemu Ostrzegania (RSO).</p>	<p>Media (TV, radio, prasa)</p>

III. Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania	1. Bezpiecznie na osiedlu (w mieście i na wsi)	Kontrola organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży pozostającej w domu, przed rozpoczęciem ferii zimowych, pod względem: <ul style="list-style-type: none"> - sprawdzenia prawidłowości rejestracji wypoczynku, - organizacji pracy placówek oświatowo-wychowawczych, - pracy opiekuńczej i wychowawczej, - zatrudnienia kadry wychowawczej. Nadzór nad realizacją powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt uczestników podczas ferii.	Kuratorium Oświaty Jednostki samorządu terytorialnego
		Kontrola stanu technicznego obiektów (ośrodków, placówek) zgłoszonych do organizacji zajęć dla dzieci i młodzieży, w tym szczególnie: <ul style="list-style-type: none"> - stan techniczny obiektów, - stan zabezpieczenia przeciwpożarowego., - stan sanitarno-higieniczny, - organizacja bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników obiektów. 	Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego
		Zapewnienie właściwego stanu bezpieczeństwa sanitarnego poprzez przeprowadzanie kontroli: <ul style="list-style-type: none"> - przygotowania obiektów, placówek wczasowych w zakresie spełnianie wymogów do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków i obrotu artykułami spożywczymi, - stanu innych sezonowych obiektów żywieniowych oraz punktów małej gastronomii, - stanu sanitarno-technicznego obiektów użyteczności publicznej, 	Państwowa Inspekcja Sanitarna
		Kontrola stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych, w tym: hale widowiskowo-sportowe, baseny, lodowiska, boiska oraz obiekty wielkopowierzchniowe, pod względem zalegania pokrywy śnieżnej.	Policja Państwowa Straż Pożarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego
		Monitoring i prewencja miejsc zamrzniętych naturalnych zbiorników wodnych, w tym: stawy, jeziora, rzeki, baseny, wykorzystywanych przez dzieci i młodzież jako lodowiska.	Jednostki samorządu terytorialnego, jednostki OSP, straże gminne/miejskie

		<p>Monitoring (prewencja) obiektów oraz miejsc pobytu i wypoczynku ludności, a szczególnie dzieci i młodzieży np.: obiekty widowiskowo-sportowe, place zabaw i rozrywki, itp.) oraz organizowanych imprez rozrywkowych pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - legalności prowadzenia działalności rozrywkowej i handlowej oraz jakości oferowanych usług, - zapewnienia bezpieczeństwa podczas imprez masowych, - stanu technicznego obiektów, sprzętu i urządzeń wykorzystywanych w tych obiektach, - wyrobu, sprzedaży i spożywania narkotyków, dopalaczy, napojów alkoholowych oraz wyrobów tytoniowych - pedofilii oraz pornografii dziecięcej, - zjawisk psychomanipulacyjnych, - pozostawiania dzieci bez opieki, <p>Przeciwdziałanie wymienionym zjawiskom i naruszeniom przepisów dot. bezpieczeństwa i porządku publicznego w tych miejscach.</p>	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Służba Celna Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa</p>
		<p>Inicjowanie działań na rzecz zagospodarowania czasu wolnego w okresie zimowym dla dzieci i młodzieży, zwłaszcza pozostających bez opieki, a także prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej i profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.</p>	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Jednostki samorządu terytorialnego</p>